



SKUODO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Skuodo rajono savivaldybės tarybai

2024-05- Nr. KADV1-

DĖL IŠVADOS PATEIKIMO

Vadovaudamiesi Vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 2 punktu, teikiame 2024-05-15 išvadą Nr. KADV3-6 „Dėl Skuodo rajono savivaldybės 2023 metų ataskaitų rinkinio“ (toliau – Išvada).

Išvadoje pateikta sąlyginė nuomonė dėl metinių finansinių ataskaitų rinkinio, besąlyginė nuomonė dėl metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio ir informacija apie Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktų finansinių duomenų suderinamumą su kitose ataskaitose pateiktais finansiniais duomenimis.

Išvada teikiama kartu su 2024-05-15 audito ataskaita Nr. KADV3-5 „Skuodo rajono savivaldybės 2023 metų ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo vertinimas“ (toliau – Ataskaita).

PRIDEDAMA:

1. Išvada, 2 lapai.
2. Ataskaita, 19 lapų.

Savivaldybės kontrolierė

Neringa Stasiūtė



**SKUODO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO
TARNYBA**

AUDITO ATASKAITA

**SKUODO RAJONO SAVIVALDYBĖS 2023 METŲ ATASKAITŲ RINKINIO,
SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO IR TURTO
NAUDOJIMO VERTINIMAS**

2024 m. gegužės d. Nr. KADV3-
Skuodas

Su audito ataskaita galima susipažinti
Skuodo rajono savivaldybės interneto svetainėje adresu www.skuodas.lt

SKUODO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba yra subjektas, prižiūrintis, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Skuodo rajono savivaldybės turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Tarnybos veikla grindžiama nepriklausomumo, teisėtumo, viešumo, objektyvumo ir profesionalumo principais. Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, teikdama pastebėjimus ir rekomendacijas, siekia didinti viešojo sektoriaus veiklos efektyvumą ir jo kuriamą naudą visuomenei.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai nustatyta pareiga teikti savivaldybės tarybai išvadą dėl pateikto tvirtinti savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo. Pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės ir Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymų nuostatas, savivaldybių metinių ataskaitų rinkinių auditą atlieka savivaldybių kontrolės ir audito tarnybos.

Auditą atliko savivaldybės kontrolierė Neringa Stasiūtė ir vyriausioji patarėja Sima Jablonskienė.

Audito ataskaita pateikta Skuodo rajono savivaldybės tarybai, Skuodo rajono savivaldybės merui ir Skuodo rajono savivaldybės administracijai.

TURINYS

SANTRAUKA.....	4
ĮŽANGA.....	5
AUDITO REZULTATAI	8
1. SAVIVALDYBĖS METINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS.....	8
1.1. Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenys teisingi	8
1.2. Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio duomenys su reikšmingais iškraipymais	8
1.2.1. Vietinės reikšmės kelių ir gatvių apskaita dar netiksli.....	8
1.3. Savivaldybės veiklos ataskaitos vertinimas	9
2. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO IR TURTO NAUDOJIMO VERTINIMAS	9
2.1. Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų vertinimas.....	9
2.1.1. Savivaldybės biudžeto pajamos	9
2.1.2. Savivaldybės biudžeto išlaidos	11
2.1.3. Savivaldybės biudžeto vykdymo rezultatas teigiamas	12
2.1.4. Savivaldybės skolinių įsipareigojimų vertinimas.....	12
2.1.5. Savivaldybės biudžeto ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo vertinimas	12
PRIEDAI	14
1 priedas. Santrumpos ir sąvokos.....	14
2 priedas. Audito apimtis ir metodai.....	15
3 priedas. Asignavimų valdytojų sąrašas.....	18
4 priedas. Viešojo sektoriaus subjektų grupės sąrašas.....	19

SANTRAUKA

Audito tikslas ir apimtis

Vadovaudamiesi Vietos savivaldos įstatymu¹, Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymu², Biudžeto sandaros įstatymu³, Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymu⁴, atlikome Skuodo rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybės) 2023 metų ataskaitų rinkinio, kurį sudaro metinė veiklos ataskaita, metinių finansinių ataskaitų ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniai, ir savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo auditą.

Audito tikslas buvo įvertinti:

- Savivaldybės 2023 metų ataskaitų rinkinį ir pareikšti nepriklausomą auditoriaus nuomonę;
- Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo atitiktį teisės aktų reikalavimams.

Auditas atliktas pagal tarptautinius audito standartus (toliau – TAS). Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o audito išvadoje pareiškama nepriklausoma nuomonė dėl metinių finansinių ataskaitų rinkinio ir metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio ir nurodoma, ar veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka metinių finansinių ataskaitų rinkinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis. Audito apimtis ir taikyti metodai aprašyti ataskaitos 1 priede „Audito apimtis ir metodai“.

Pagrindiniai audito rezultatai

Savivaldybės 2023 metų ataskaitų rinkinys

Savivaldybės 2023 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenys apie biudžeto pajamas, išlaidas ir skolas bei mokėtinas sumas neturi reikšmingų neatitikimų, kurie darytų įtaką metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui. 2023 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas (1.1. poskyris, 8 psl.).

Savivaldybės 2023 metų finansinių ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas, išskyrus tai, kad 2023 metais patvirtintame vietinės reikšmės kelių ir gatvių sąrašo ir Nekilnojamo turto registre (toliau – NTR) esanti informacija neatitinka apskaitoje esančios informacijos, dėl ko negalime patvirtinti metinių finansinių ataskaitų rinkinyje esančių sumų teisingumo (1.2. poskyris, 8 psl.).

Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupės 2023 metų veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka Savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis (1.3. poskyris, 9 psl.).

Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimas

Savivaldybės lėšos ir turtas 2023 metais buvo valdomi, naudojami ir jais disponuojama laikantis teisės aktų reikalavimų ir įstatymų nustatytų tikslų, išskyrus tai, kad ilgalaikio materialiojo turto grupės *Infrastruktūros statiniai (FBA eilutė II.3)* valdymas ir nekilnojamojo turto valdymas turi trūkumų (2.1.5. poskyris, 13 psl.).

Rekomendacijos

Rekomendacijų neteikiame. Toliau stebėsime pateiktų rekomendacijų įgyvendinimą, kad būtų ištaisyti nustatyti turto valdymo ir apskaitos netikslumai.

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 67 str. 1 d. 2 p.

² Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 3,4 d.

³ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 37 str. 3 d.

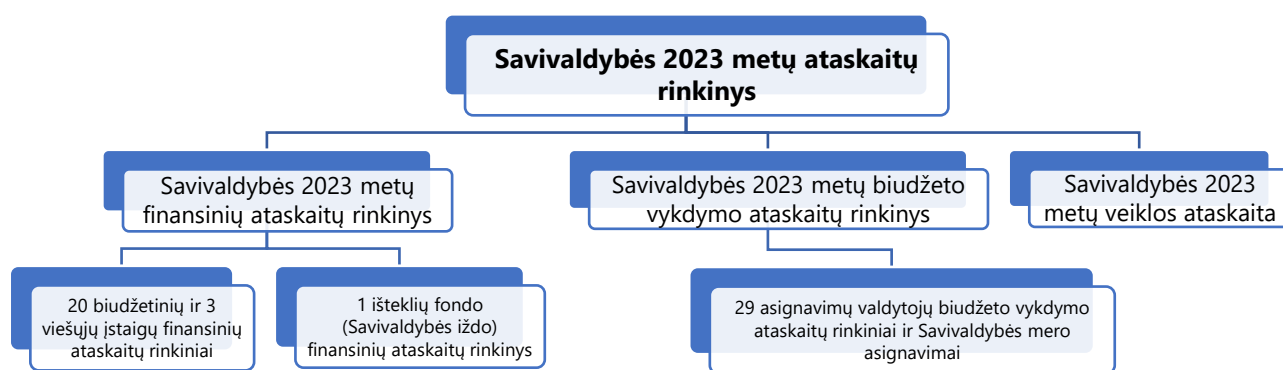
⁴ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (su vėlesniais pakeitimais), 25 str. 2 d.

Vadovaudamiesi teisės aktais, įgyvendindami Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos (toliau – Tarnybos) 2023 ir 2024 metų veiklos planus ir vykdydami savivaldybės kontrolieriaus pavedimą⁵, atlikome Savivaldybės 2023 metų ataskaitų rinkinio, biudžeto ir turto naudojimo auditą.

Audituojamas subjektas – Skuodo rajono savivaldybė, t. y. Savivaldybės grupė, kurią sudaro Savivaldybės administracija ir Savivaldybės kontroliuojami subjektai.

Savivaldybės 2023 metų ataskaitų rinkinį (žr. 1 pav.), apimančią metinių finansinių ataskaitų rinkinį⁶, metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį⁷ ir Savivaldybės metinę veiklos ataskaitą⁸, sudaro Savivaldybės meras⁹ kartu su Savivaldybės administracija¹⁰ ir teikia Savivaldybės tarybai tvirtinti¹¹.

1 pav. Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio sudėtis



Parengė Tarnyba pagal FAR ir BVAR duomenis

Savivaldybės 2023 metų finansinių ataskaitų rinkinyje konsoliduoti viešojo sektoriaus subjektų, nurodytų konsolidavimo scheme¹², finansiniai duomenys. Į Savivaldybės 2023 metų finansinių ataskaitų rinkinį įtrauktos 24 kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų (20 biudžetinių įstaigų, 3 viešųjų įstaigų ir 1 išteklų fondo) finansinės ataskaitos (sąrašas pateiktas 4 priede). Taip pat į Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinį įtrauktas finansinis turtas, kurį sudaro Savivaldybei priklausančias nuosavas kontroliuojamų ir asocijuotųjų subjektų, t. y. uždarytųjų akcinių bendrovių: Skuodo autobusai, Skuodo šiluma, Skuodo vandenys, Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras, ir viešųjų įstaigų: Skuodo stomatologijos paslaugos, Skuodo informacijos centras, kapitalas bei kontroliuojamų įstaigų, t. y. uždarytųjų akcinių bendrovių: Skuodo vandenys, Skuodo šiluma, Skuodo autobusai, Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras ir viešosios įstaigos Skuodo informacijos centro, ilgalaikio turto dotacijos.

⁵ Savivaldybės kontrolieriaus 2023-10-17 įsakymas Nr. KA1-7 „Dėl pavedimo atlikti Skuodo rajono savivaldybės 2023 m. metinių ataskaitų rinkinio, biudžeto ir turto naudojimo finansinį auditą“.

⁶ Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikė 2024-04-17, raštas Nr. R2-1000.

⁷ Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikė 2024-02-27, 2024-02-26 raštas Nr. R2-529.

⁸ Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikė 2024-04-19, raštas Nr. R2-1011.

⁹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 2 d. 1 p.

¹⁰ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 14 str. 2 d.

¹¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 15 str. 2 d. 12 p.

¹² Lietuvos Respublikos finansų ministro 2023-12-29 įsakymas Nr. 1K-423 „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo įgyvendinimo rengiant valstybės 2023 metų ataskaitų rinkinį ir nacionalinį 2023 metų ataskaitų rinkinį“.

Visi viešojo sektoriaus subjektai apskaitą turi tvarkyti pagal viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus¹³ (toliau – VSAFAS). Savivaldybės grupės finansinių ataskaitų rinkinys rengiamas viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (VSAKIS).

Savivaldybės 2023 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys sudarytas iš Savivaldybės administracijos, 9 Savivaldybės administracijos struktūrinių padalinių – seniūnijų ir 19 biudžetinių įstaigų ataskaitų bei informacijos apie Savivaldybės mero asignavimus (sąrašas pateiktas 3 priede). Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitos rengiamos Finansų valdymo sistemoje¹⁴, remiantis biudžeto apskaitos duomenimis.

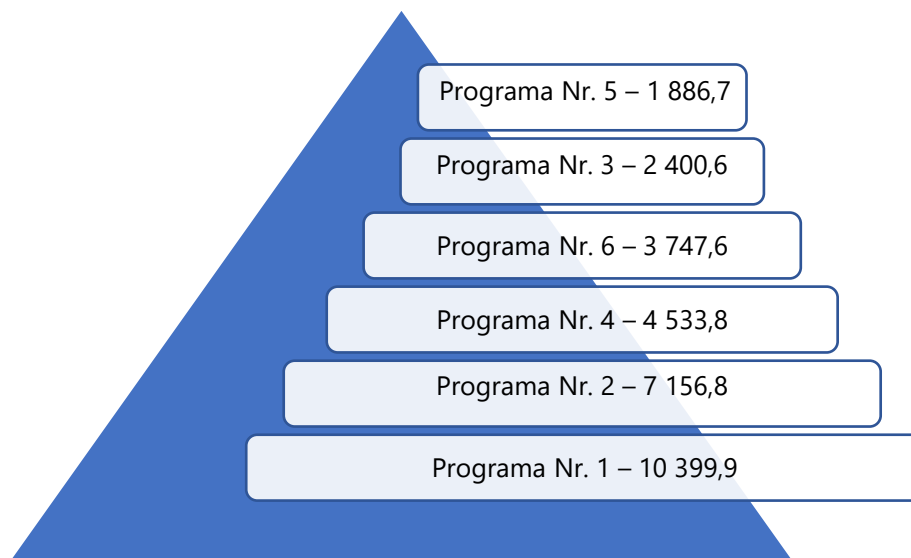
Audito metu vertinome Savivaldybės 2023 metų veiklos ataskaitą, finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius, taip pat atlikome Savivaldybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais atitikties teisės aktams vertinimą.

Savivaldybės biudžetas buvo vykdomas vadovaujantis 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu¹⁵ ir Savivaldybės tarybos sprendimais¹⁶.

2023 metais Savivaldybė disponavo 31 899,2 tūkst. Eur piniginėmis lėšomis: 29 456,2 tūkst. Eur – biudžeto pajamos, 250,2 tūkst. Eur – ilgalaikė paskola, 2 192,8 tūkst. Eur – metų pradžios likutis.

2023 metų Savivaldybės biudžeto asignavimai – 30 125,4 tūkst. Eur – paskirstyti šešioms Savivaldybės tarybos patvirtintoms¹⁷ programoms¹⁸ vykdyti (žr. 2 pav.).

2 pav. Biudžeto asignavimų paskirstymas pagal programas, tūkst. Eur



Parengė Tarnyba pagal Savivaldybės 2023 metų biudžeto duomenis

¹³ Lietuvos Respublikos finansinės apskaitos įstatymas, 2001-11-06 Nr. IX-574 (su vėlesniais pakeitimais), nauja redakcija nuo 2022-05-01, 11 str. 1 d. 4 p.

¹⁴ Finansų valdymo sistema Oracle e-business suite „eApskaita“.

¹⁵ Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2022-11-22 Nr. XIV-1556.

¹⁶ Skuodo rajono savivaldybės tarybos sprendimai: 2023-03-24 Nr. T9-42, 2023-05-25 Nr. T9-88, 2023-06-29 Nr. T9-113, 2023-08-24 Nr. T9-148, 2023-09-28 Nr. T9-184, 2023-10-26 Nr. T9-203, 2023-11-30 Nr. T9-213, 2023-12-21 Nr. T9-226.

¹⁷ Skuodo rajono savivaldybės tarybos sprendimai: 2022-12-22 Nr. T9-207 „Dėl Skuodo rajono savivaldybės 2023–2025 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“, 2023-10-26 Nr. T9-205 „Dėl Skuodo rajono savivaldybės tarybos 2022 m. gruodžio 22 d. sprendimo Nr. T9-207 „Dėl Skuodo rajono savivaldybės 2023–2024 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ pakeitimo“.

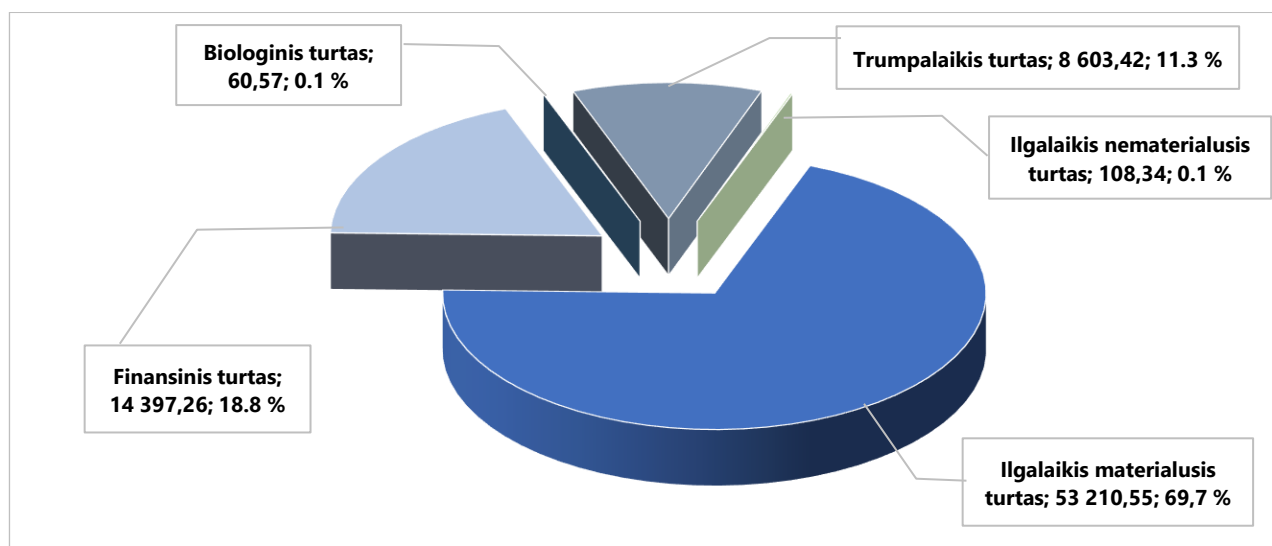
¹⁸ Ugdymo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimo programa (Nr. 1), Socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybės ir prieinamumo gerinimo programa (Nr. 2), Kultūros ir turizmo, sporto, jaunimo ir bendruomenių veiklos aktyvinimo programa (Nr. 3), Savivaldybės valdymo ir pagrindinių funkcijų vykdymo programa (Nr. 4), Tvarios aplinkos apsaugos, verslo ir žemės ūkio plėtros programa (Nr. 5), Infrastruktūros ir investicijų plėtros programa (Nr. 6).

Daugiausiai biudžeto lėšų skirta *Ugdymo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimo* programai (Nr. 1) – 34,5 proc. (2022 m. – 35,1 proc.), *Socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybės ir prieinamumo gerinimo* programai (Nr. 2) – 23,8 proc. (2022 m. – 19,6 proc.), *Savivaldybės valdymo ir pagrindinių funkcijų vykdymo* programai (Nr. 4) – 15 proc. (2022 m. – 14,4 proc.), *Infrastruktūros ir investicijų plėtros* programai (Nr. 6) – 12,4 proc. (2022 m. – 14,4 proc.), *Kultūros ir turizmo, sporto, jaunimo ir bendruomenių veiklos aktyvinimo* programai (Nr. 3) – 8 proc. (2022 m. – 8,8 proc.), *Tvarios aplinkos apsaugos, verslo ir žemės ūkio plėtros* programai (Nr. 5) – 6,3 proc. (2022 m. – 6,2 proc.). *Socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybės ir prieinamumo gerinimo* programai (Nr. 2) skirtų lėšų procentinė dalis išaugo 4,2 proc. lyginant su 2022 metais, o *Tvarios aplinkos apsaugos, verslo ir žemės ūkio plėtros* programai (Nr. 5) – 0,1 proc. Visų kitų programų procentinė dalis biudžete sumažėjo lyginant su 2022 metais.

Vadovaujantis Biudžeto sandaros įstatymu¹⁹ už programų vykdymą, programų sąmatų sudarymą ir vykdymą neviršijant patvirtintų asignavimų sumų, už paskirtų asignavimų teisėtą, ekonomišką, efektyvų ir rezultatyvų naudojimą atsako biudžeto asignavimų valdytojai. Savivaldybės asignavimus valdė 30 asignavimų valdytojų.

Savivaldybės turto savininko teises ir pareigas įgyvendina Savivaldybės taryba²⁰. Savivaldybės biudžetinės įstaigos turtą valdo patikėjimo teise. Metinių finansinių ataskaitų rinkinio duomenimis Savivaldybė 2023 metais valdė turto už 76 380,13 tūkst. Eur (žr. 3 pav.).

3 pav. Savivaldybės turtas 2023 m gruodžio 31 d., tūkst. Eur ir proc.*



*nurodoma procentinė dalis bendroje turto struktūroje.

Parengė Tarnyba pagal 2023 metų FAR FBA duomenis

Savivaldybės turtas turi būti valdomas, naudojamas ir juo disponuojama vadovaujantis visuomeninės naudos, efektyvumo, racionalumo ir viešosios teisės principais²¹, t. y. rūpestingai, nešvaistant, siekiant maksimalios naudos visuomenei ir tik teisės aktuose nustatytais atvejais ir būdais sudarant sandorius dėl turto.

Atlikdami auditą darėme prielaidą, kad visi Tarnybai pateikti dokumentai yra teisingi, o jų kopijos atitinka originalus.

¹⁹ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 5 str.

²⁰ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (su vėlesniais pakeitimais), 8, 11, 12 str.

²¹ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (su vėlesniais pakeitimais), 9 str.

AUDITO REZULTATAI

1. SAVIVALDYBĖS METINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS

1.1. Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenys teisingi

Audito metu įvertinus 2023 m. gruodžio 31 d. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis apie Savivaldybės biudžeto pajamas, išlaidas ir skolas bei mokėtinas sumas, reikšmingų neatitikimų, kurie darytų įtaką metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui, nenustatyta.

1.2. Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio duomenys su reikšmingais iškraipymais

Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys yra rengiamas konsolidavus žemesniojo lygio viešojo sektoriaus subjektų finansines ataskaitas. Vertinimo metu nustatyta, kad visi viešojo sektoriaus subjektai, nurodyti 2023 metų konsolidavimo scheme²², pateikė duomenis viešojo sektoriaus ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (VSAKIS).

Savivaldybės 2023 metų finansinių ataskaitų rinkinys buvo tikrintas ir analizuotas šiais aspektais: viešojo sektoriaus subjektų paketų informacijos teisingumo, tarpusavio sandorių eliminavimo, nesuderintų operacijų analizės, konsoliduotų duomenų teisingumo. Atlikus audito procedūras, nustatyta, kad Skuodo rajono savivaldybės 2023 metų finansinių ataskaitų rinkinyje atskleista visa reikalinga informacija.

Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų duomenų teisingumas priklauso nuo žemesniojo lygio viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų duomenų teisingumo ir šių duomenų pateikimo į viešojo sektoriaus ataskaitų konsolidavimo informacinę sistemą (VSAKIS). Informacija apie reikšmingus iškraipymus pateikiama žemiau.

1.2.1. Vietinės reikšmės kelių ir gatvių apskaita dar netiksli

12-ajame VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ įtvirtinta nuostata, kad ilgalaikis materialusis turtas, kuris apskaitoje užregistruotas simboline verte, iki 2023 m. gruodžio 31 d. turėjo būti įvertintas tikrąja rinkos verte.

Vienas iš patikimiausių būdų vietinės reikšmės kelių ir gatvių tikrajai vertei nustatyti yra kadastriniai kelių matavimai ir jų teisinė registracija NTR, kurie tikslingai atliekami nuo 2019 metų. Vietinės reikšmės kelių ir gatvių kadastriniai matavimai atliekami dalimis, vėliau vietinės reikšmės keliai ir gatvės registruojami NTR ir tik tada informacija keičiama apskaitoje, dėl ko šis procesas pakankamai užsitęsė. Nuo 2019 metų kiekvienais metais vis skiriama lėšų vietinės reikšmės kelių ir gatvių kadastriniams matavimams, kad būtų galima turėti teisingą vietinės reikšmės kelių ir gatvių informaciją NTR. Per 2019–2023 metų laikotarpį inventorizuota²³ 775 vnt. (848 km) vietinės reikšmės kelių ir gatvių už 104,6 tūkst. Eur. Savivaldybės administracija įsipareigojo iki 2024 metų gruodžio 31 dienos atlikti visų vietinės reikšmės kelių ir gatvių kadastrinius matavimus. Šiuo metu atlikta apie 90 proc.

²²Lietuvos Respublikos finansų ministro 2023-12-29 įsakymas Nr. 1K-423 „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo įgyvendinimo rengiant valstybės 2023 metų ataskaitų rinkinį ir nacionalinį 2023 metų ataskaitų rinkinį“.

²³ Duomenys paimti iš 2019–2023 metų Skuodo rajono savivaldybės ataskaitų apie kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų panaudojimą ir atliktus darbus.

Atlikus audito procedūras, buvo nustatyta, kad apskaitoje esanti informacija neatitinka 2023 metais patvirtinto vietinės reikšmės kelių ir gatvių sąrašo²⁴ ir NTR esančios informacijos, taip pat apskaitoje dar yra vietinės reikšmės kelių ir gatvių, kurie įvertinti tik simboliškai 0,29–1 Eur verte. Savivaldybės administracijos prašymu²⁵ buvo pratęstas ankstesniais metais teiktų rekomendacijų dėl vietinės reikšmės kelių ir gatvių įvertinimo tikrąją vertę įgyvendinimo terminas iki 2024 metų gruodžio 31 dienos.

Atsižvelgiant į tai, kad 2023 metais patvirtintame vietinės reikšmės kelių ir gatvių sąraše ir NTR esanti informacija neatitinka apskaitoje esančios informacijos ir dar yra vietinės reikšmės kelių ir gatvių, kurie neįvertinti tikrąją vertę (apskaitoje įvertinti simboliškai 0,29–1 Eur verte) ir jiems skaičiuojamas neteisingas nusidėvėjimas, negalime patvirtinti Finansinės būklės ataskaitos eilučių „A.II.3 Infrastruktūros statiniai“ ir „D Finansavimo sumos“ 30 924,11 tūkst. Eur bei Veiklos rezultatų ataskaitos eilučių „A.I Finansavimo pajamos“ ir „B Pagrindinės veiklos sąnaudos“ 641,88 tūkst. Eur sumų teisingumo.

1.3. Savivaldybės veiklos ataskaitos vertinimas

Atlikdami savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio auditą turime perskaityti informaciją, pateiktą Savivaldybės metinėje veiklos ataskaitoje, ir įvertinti, ar joje pateikti finansiniai duomenys atitinka Savivaldybės metinėse finansinėse ir biudžeto vykdymo ataskaitose pateiktus duomenis, ar nėra reikšmingai nesuderinti su mūsų per auditą įgytomis žiniomis arba kitaip reikšmingai iškraipyti. Jeigu remdamiesi atliktu darbu padarome išvadą, kad finansiniai duomenys yra reikšmingai iškraipyti, audito išvadoje turime nurodyti šį faktą.

Savivaldybėje rengiama Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupės veiklos ataskaita²⁶ prilyginama Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio veiklos ataskaitai. Įvertiname Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupės 2023 metų veiklos ataskaitoje pateiktus finansinius duomenis ir įsitikinome, kad jie atitinka Savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis.

2. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO IR TURTO NAUDOJIMO VERTINIMAS

2.1. Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų vertinimas

2.1.1. Savivaldybės biudžeto pajamos

Savivaldybės 2023 metų patikslintas biudžeto pajamų planas, kuris sudarė 27 576,1 tūkst. Eur, įgyvendintas 106,8 proc. ir siekė 29 456,2 tūkst. Eur. Buvo gauta 1 880,1 tūkst. Eur daugiau pajamų negu planuota.

Savivaldybės taryba 2023 metų pradžioje patvirtino²⁷ Savivaldybės biudžetą – 24 914,1 tūkst. Eur. biudžeto pajamų. Metų eigoje, atsižvelgiant į papildomai gautas valstybės biudžeto dotacijas, Europos Sąjungos finansinės paramos lėšas ir kitus pajamų pokyčius, Savivaldybės biudžetas buvo tikslinamas 8 kartus. Patikslintas 2023 metų Savivaldybės biudžeto pajamų planas²⁸ sudarė 27 576,1 tūkst. Eur, t. y. didėjo 2 662,0 tūkst. Eur.

²⁴ 2023 metais vietinės reikšmės kelių ir gatvių sąrašas buvo keičiamas du kartus. Skuodo rajono savivaldybės tarybos sprendimai: 2023-02-23 Nr. T9-29 ir 2023-12-21 Nr. T9-238.

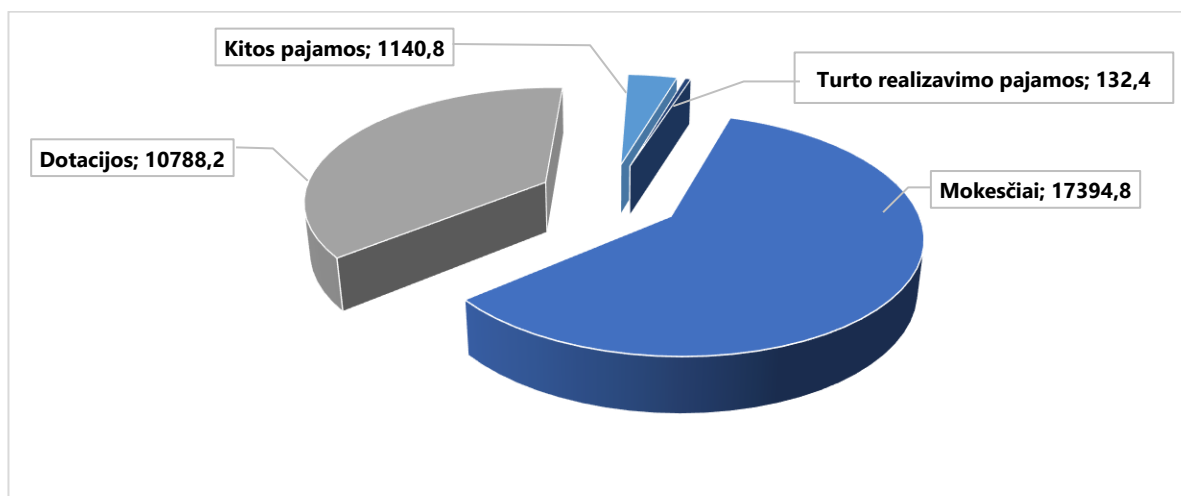
²⁵ Skuodo rajono savivaldybės administracijos 2023-03-10 raštas Nr. R2-551 „Dėl rekomendacijų įgyvendinimo“.

²⁶ Skuodo rajono savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų ir viešojo sektoriaus subjektų grupės ataskaitų rinkinių rengimo tvarkos aprašo patvirtinto Skuodo rajono savivaldybės tarybos 2023-08-24 sprendimu Nr. T9-154 „Dėl Skuodo rajono savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų ir viešojo sektoriaus subjektų grupės ataskaitų rinkinių rengimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ 3 p.

²⁷ Skuodo rajono savivaldybės tarybos 2023-02-02 sprendimas Nr. T9-13 „Dėl Skuodo rajono savivaldybės 2023 metų biudžeto patvirtinimo“.

Didžiausią Savivaldybės 2023 metų pajamų dalį sudarė surinkti mokesčiai – 59,1 proc., gautos dotacijos – 36,6 proc., kitos pajamos – 3,9 proc., o turto realizavimo pajamos – 0,4 proc. (žr. 4 pav.).

4 pav. Savivaldybės 2023 metais gautų pajamų struktūra, tūkst. Eur

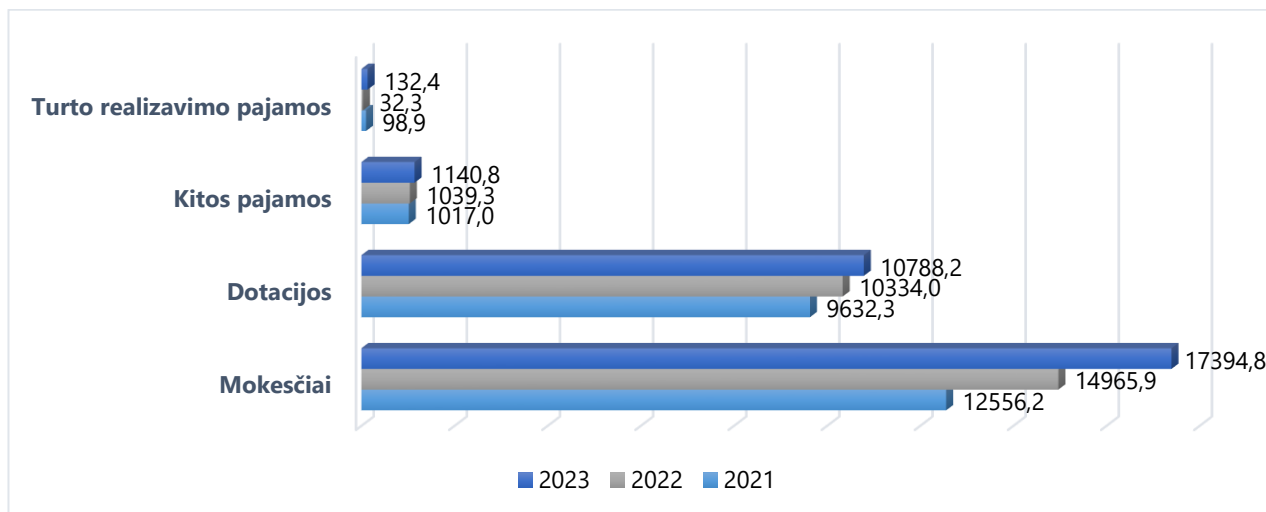


Parengė Tarnyba pagal Savivaldybės 2023 metų BVAR duomenis

Savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo ataskaitos (Savivaldybės ataskaitų teikimo Finansų ministerijai taisyklių 1 priedas) duomenimis, 2023 metais įvykdytas mokesčių pajamų planas – 112,9 proc. ir turto realizavimo pajamų planas – 529,6 proc., dotacijų plano įvykdymas siekė 98,7 proc. ir kitų pajamų – 94,4 proc.

Savivaldybės biudžeto pajamų plano vykdymas 2021–2023 metų laikotarpiu buvo pakankamai dinamiškas (žr. 5 pav.).

5 pav. Savivaldybės biudžeto pajamų vykdymas 2021–2023 metais, tūkst. Eur



Parengė Tarnyba pagal Savivaldybės 2021–2023 metų BVAR duomenis

Mokesčių pajamų surinkimas didėjo kiekvienais metais, o lyginant su 2022 metais, 2023 metais padidėjo 16,2 proc. Dotacijų 2023 metais gauta 454,2 tūkst. Eur arba 4,4 proc. daugiau, lyginant su 2022 metais. Turto realizavimo pajamos 2023 metais padidėjo 409,9 proc., lyginant su 2022 metais. Kitų pajamų taip pat gauta 9,8 proc. daugiau, lyginant su 2022 metais. Bendrai Savivaldybė 2023 metais gavo 3 084,7 tūkst. Eur arba 11,7 proc. pajamų daugiau negu 2022 metais, o 2022 metais gavo 3 067,1 tūkst. Eur arba 13,2 proc. pajamų daugiau, lyginant su 2021 metais.

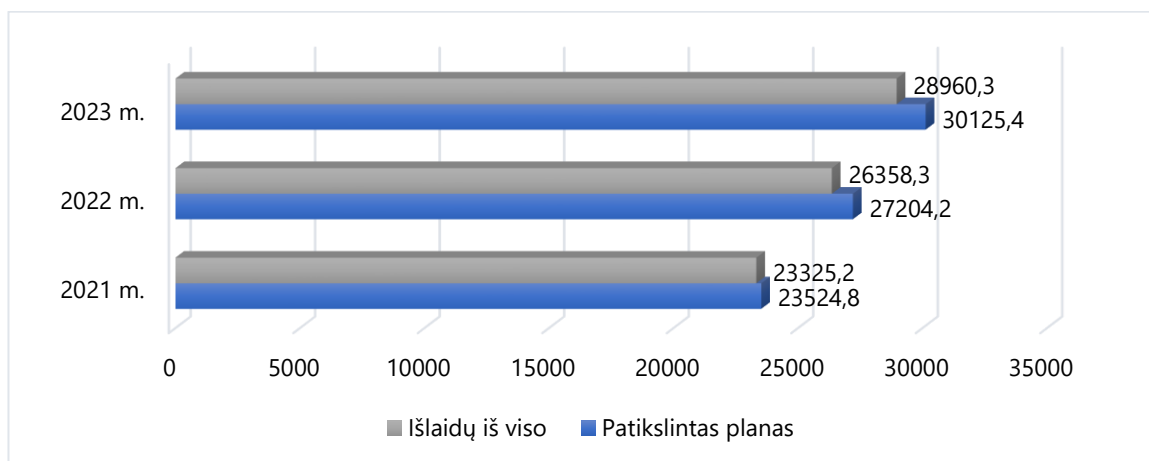
2.1.2. Savivaldybės biudžeto išlaidos

Patikslintas 2023 metų biudžeto išlaidų planas – 30 125,4 tūkst. Eur, iš jų 482,2 tūkst. Eur paskolų grąžinimo suma, kuris paskirstytas šešių Savivaldybės programų vykdymui.

Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitos duomenimis biudžeto išlaidų planas įvykdytas 28 960,3 tūkst. Eur (su 467,9 tūkst. Eur paskolų grąžinimu) arba panaudota 96,1 proc. visų asignavimų, nepanaudota 1 165,1 tūkst. Eur planuotų asignavimų.

Žemiau pateiktas biudžeto išlaidų (kartu su finansinių įsipareigojimų vykdymu) palyginimas 2021–2023 metais (žr. 6 pav.).

6 pav. Biudžeto išlaidos 2021–2023 metais, tūkst. Eur



Parengė Tarnyba pagal Savivaldybės 2019–2023 metų BVAR duomenis

2021–2023 metų laikotarpiu Savivaldybės biudžeto planuojamos ir faktinės išlaidos augo, 2023 metais išlaidų planas buvo 2 921,2 tūkst. Eur didesnis lyginant su 2022 metais ir faktiškai 2023 metais panaudota 2 602 tūkst. Eur daugiau negu 2022 metais.

Duomenys apie 2023 metų biudžeto išlaidas pagal išlaidų ekonominę klasifikaciją pateikti 1 lentelėje.

1 lentelė. Savivaldybės 2023 metų biudžeto išlaidos pagal ekonominę klasifikaciją, tūkst. Eur

Eil. Nr.	Išlaidų pavadinimas	Patikslintas planas	Įvykdyta	Rezultatas		Dydis išlaidų struktūroje, proc.
				Suma, tūkst. Eur	Proc.	
1.	Darbo užmokestis ir socialinis draudimas	15586,6	15486,5	-100,1	99,4	53,5
2.	Prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos	4645,3	4094,7	-550,6	88,1	14,1
3.	Palūkanos	82,2	81,9	-0,3	99,6	0,3
4.	Subsidijos	604	604	0	100	2,1
5.	Dotacijos	12	11,4	-0,6	95	0,0
6.	Socialinės išmokos (pašalpos)	4914,6	4813,5	-101,1	97,9	16,6
7.	Kitos išlaidos	1315,4	1204,4	-111	91,6	4,2
8.	Materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidos	2246,9	1959,8	-287,1	87,2	6,8
9.	Finansinio turto padidėjimo išlaidos (įsigytos akcijos)	236,2	236,2	0	100	0,8
10.	Finansinių įsipareigojimų vykdymo išlaidos (grąžintos paskolos)	482,2	467,9	-14,3	97,0	1,6
	Iš viso	30125,4	28960,3	-1165,1	96,1	100

Parengė Tarnyba pagal Savivaldybės 2022 metų KBVAR duomenis

Didžiausią Savivaldybės 2023 metų biudžeto išlaidų dalį sudarė išlaidos darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui – 53,5 proc., kurių dalis išlaidų struktūroje, lyginant su 2022 metais, padidėjo 2,3 proc. Išlaidos prekių ir paslaugų įsigijimui sudarė 14,1 proc., lyginant su 2022 metais jų dalis išlaidų struktūroje sumažėjo 2,0 proc. Materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidos sudarė 6,8 proc., lyginant su 2022 metais sumažėjo 4,6 proc. Išlaidos socialinėms išmokoms 2023 metais sudarė 16,6 proc. visų išlaidų ir lyginant su 2022 metais padidėjo 4,2 proc.

2.1.3. Savivaldybės biudžeto vykdymo rezultatas teigiamas

2023 metų Savivaldybės biudžeto vykdymo rezultatas teigiamas – nepanaudotų lėšų likutis ataskaitinio laikotarpio pabaigoje buvo 2 938,9 tūkst. Eur, iš jų: biudžeto lėšų – 2 666,4 tūkst. Eur, programų ir kitų tikslinės paskirties lėšų likutis – 108,3 tūkst. Eur, biudžetinių įstaigų gautų pajamų likutis – 164,2 tūkst. Eur.

2.1.4. Savivaldybės skolinių įsipareigojimų vertinimas

Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai²⁹ 2023 m. gruodžio 31 d. sudarė 2 471,0 tūkst. Eur, lyginant su 2022 metais sumažėjo 787,8 tūkst. Eur. Skoliniai įsipareigojimai metų pabaigoje finansų įstaigoms sumažėjo 183,1 tūkst. Eur, o mokėtinos sumos įvairių išlaidų (socialinių išmokų, prekių ir paslaugų įsigijimui, darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui ir kt.) padengimui – 604,7 tūkst. Eur.

Savivaldybės negrąžintų skolinių įsipareigojimų likutis 2023 metų pradžioje buvo 2 461,3 tūkst. Eur: ilgalaikės paskolos – 2 449,6 tūkst. Eur ir priiimti paskolų įsipareigojimai pagal Daugiabučių namų modernizavimo programą – 11,7 tūkst. Eur. Per metus grąžinta 467,5 tūkst. Eur ilgalaikių paskolų ir 0,4 tūkst. Eur pagal Daugiabučių namų modernizavimo programą priimtų paskolų įsipareigojimų. 2023 metais priiimti skoliniai įsipareigojimai sudaro 284,8 tūkst. Eur: 250,2 tūkst. Eur – ilgalaikė paskola iš banko ir 34,6 tūkst. Eur – priiimti paskolų įsipareigojimai pagal Daugiabučių namų modernizavimo programą. Negrąžintų skolinių įsipareigojimų likutis 2023 m. gruodžio 31 d. sudarė 2 278,2 tūkst. Eur: ilgalaikės paskolos – 2 232,3 tūkst. Eur ir priiimti paskolų įsipareigojimai pagal Daugiabučių namų modernizavimo programą – 45,9 tūkst. Eur.

Savivaldybės priiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl Savivaldybės kontroliuojamų įmonių priimtų įsipareigojimų, lyginant su 2022 metais, sumažėjo 16,0 tūkst. Eur ir 2023 m. gruodžio 31 d. buvo 192,4 tūkst. Eur. Garantija suteikta UAB „Skuodo vandenys“.

Biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitoje³⁰ pilnai atskleista informacija apie Savivaldybės per 2023 metus grąžintas paskolas. Grąžintų paskolų suma – 467,9 tūkst. Eur.

2.1.5. Savivaldybės biudžeto ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo vertinimas

Savivaldybėje didžiausią turto dalį sudaro ilgalaikis materialusis turtas – 53 20,55 tūkst. Eur (likutinė vertė 2023 gruodžio 31 d.). Didžiausią dalį ilgalaikio materialiojo turto struktūroje sudaro *Infrastruktūros statinių* turto grupė – 30 924,11 tūkst. Eur, į kurią patenka vietinės reikšmės keliai ir gatvės. Šios srities turto valdymas problematiškas jau keletą metų. Savivaldybės administracija kiekvienais metais prisideda prie teisingesnio šios srities turto valdymo. Pagal Savivaldybės administracijos įsipareigojimą 2024 m. gruodžio 31 d. turėtų būti baigti vietinės reikšmės kelių ir gatvių kadastriniai matavimai ir apskaitoje turėtų būti užregistruota teisinga informacija apie juos. Daugiau apie tai audito ataskaitos 1.2.1. poskyryje.

Antra pagal dydį ilgalaikio materialiojo turto grupė yra *Pastatai*, kurių likutinė vertė 2023 m. gruodžio 31 d. buvo 17 029,99 tūkst. Eur. Šios turto grupės veiklos auditas³¹ buvo atliekamas

²⁹ Pagal Savivaldybės Skolinių įsipareigojimų bei Mokėtinų sumų ataskaitų 2023-12-31 duomenis.

³⁰ Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo 2023-12-31 ataskaita (Savivaldybės ataskaitų teikimo Finansų ministerijai taisyklių 2 priedas).

³¹ Nuoroda į audito ataskaitą <https://www.skuodas.lt/wp-content/uploads/2021/02/2021-01-29-NT-audito-ataskaita-s0129-1.pdf>

2019–2020 metais ir iki šiol Savivaldybės administracijai sunkiai sekasi įgyvendinti audito metu teiktas rekomendacijas, kiekvienais metais prasitęsiant rekomendacijų įgyvendinimo terminą ir kaip to priežastį nurodant žmogiškųjų išteklių ir laiko trūkumą. Vis dar nenustatytos Savivaldybės nekilnojamojo turto valdymo kryptys, nesuformuoti žemės sklypai reikalingi Savivaldybei nuosavybės teise priklausančiam turtui eksploatuoti, iš NTR neišregistruoti pastatai, dėl kurių likvidavimo sprendimas Savivaldybės taryboje priimtas dar 2016 m. ir kt.

Savivaldybės biudžeto lėšų valdymas ir naudojimas atitinka teisės aktų reikalavimus, pastabų neteikiame.

Savivaldybės kontrolierė

Neringa Stasiūtė

Vyriausioji patarėja

Sima Jablonskienė

PRIEDAI

*Audito ataskaitos „Skuodo rajono savivaldybės
2023 metų ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto
ir turto naudojimo vertinimas“
1 priedas*

SANTRUMPOS IR SĄVOKOS

Administracijos direktorius – Skuodo rajono savivaldybės administracijos direktorius

BVAR – Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys

FAR – Finansinių ataskaitų rinkinys

FBA – Finansinės būklės ataskaita

Iždas – Skuodo rajono savivaldybės iždas

NTR – Nekilnojamojo turto registras

Savivaldybė – Skuodo rajono savivaldybė

Savivaldybės administracija – Skuodo rajono savivaldybės administracija

Savivaldybės meras – Skuodo rajono savivaldybės meras

Savivaldybės taryba – Skuodo rajono savivaldybės taryba

Tarnyba – Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

TAS – Tarptautiniai audito standartai

Veiklos ataskaita – Skuodo rajono savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupės 2023 metų veiklos ataskaita

VSAFAS – Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartai

VSAKIS - Viešojo sektoriaus ataskaitų konsolidavimo informacinė sistema

VSS – Viešojo sektoriaus subjektas

VšĮ – Viešoji įstaiga

UAB – Uždaroji akcinė bendrovė

AUDITO APIMTIS IR METODAI

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus³², kurie apima tarptautinius audito standartus (TAS)³³, siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinyje nėra reikšmingų iškraipymų, o Savivaldybės lėšos ir turtas valdomi, naudojami ir disponuojama jais teisėtai. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų bei to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Audituotas Savivaldybės 2023 metų ataskaitų rinkinys:

- metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys;
- metinių finansinių ataskaitų rinkinys;
- Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupės veiklos ataskaita.

Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų vertinimas

Audito metu vertinome savivaldybės 2023 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio (BVAR), pateikto mums 2024 m. vasario 27 d. raštu Nr. R2-529, duomenų teisingumą bei informacijos atskleidimą.

Savivaldybės BVAR sudarančios ataskaitos parengtos pagal 2023 m. gruodžio 31 d. duomenis. Audituotos ataskaitos, pagrindiniai duomenys ir audito rezultatai pateikti 1 lentelėje.

1 lentelė. Audituotų ataskaitų sąrašas, pagrindiniai duomenys ir audito rezultatai (2023-12-31)

Eil. Nr.	Audituota ataskaita/sritis	Vykdymo duomenys (tūkst. Eur)	Audito rezultatai*	Ataskaitos punktas
1.	Savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo ataskaita (Savivaldybės ataskaitų teikimo Finansų ministerijai taisyklių 1 priedas)	Pajamos – 31899,2	X	-
2.	Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo ataskaita (Savivaldybės ataskaitų teikimo Finansų ministerijai taisyklių 2 priedas)	Išlaidos – 28960,3	X	-
3.	Mokėtinų sumų ataskaita (Valdžios sektoriaus subjektų apskaitos duomenų teikimo Finansų ministerijai ir skelbimo taisyklių 9 priedas)	Mokėtinų sumų likutis laikotarpio pradžioje – 3258,8, pabaigoje – 2471,0	X	-
4.	Skolinių įsipareigojimų ataskaita (Valdžios sektoriaus subjektų apskaitos duomenų teikimo Finansų ministerijai ir skelbimo taisyklių 10 priedas)	Skolinių įsipareigojimų likutis – 2278,2 Nebalansiniai įsipareigojimai (garantijos) – 192,4	X	-
5.	Savivaldybės 2023 metų biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas	-	X	-

*Pastabos: **X** – ataskaitos duomenys teisingi/atitinka teisės aktų reikalavimus arba nustatyti nereikšmingi pastebėjimai; **RP** – reikšmingi pastebėjimai dėl duomenų teisingumo/informacijos atskleidimo.

Šaltinis: Savivaldybės 2023 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys.

³² 2000–2899-ieji TAAIS „Finansinio audito standartai“, prieiga per internetą:

<https://www.valstybeskontrole.lt/LT/post/15649/> (žiūrėta 2024-04-05).

³³ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti tarptautiniai audito standartai (Lietuvos auditorių rūmų (iki 2017-02-28) ir Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnybos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (nuo 2017-03-01) išversti į lietuvių kalbą, prieiga per internetą: <https://avnt.lrv.lt/lt/teisine-informacija/teises-aktai/auditas> (žiūrėta 2024-04-05).

Savivaldybės 2023 metų BVAR sudarytas iš 29 asignavimų valdytojų žemesniojo lygio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių ir iš savivaldybės išdo duomenų (sąrašas pateiktas 3 priede). Asignavimų valdytojai vykdė 6 programas, kurių įgyvendinimui panaudota 28 960,3 tūkst. Eur asignavimų, iš jų 26 296,4 tūkst. Eur išlaidoms apmokėti, 2 196,0 tūkst. Eur turtui įsigyti ir 467,9 tūkst. Eur finansiniams įsipareigojimams grąžinti. Audito procedūras atlikome VSS darbo užmokesčio, ilgalaikio turto apskaitos srityse, biudžeto ir turto naudojimo atitikties teisės aktams vertinimo srityje.

Reikšmingu dalyku vertinant konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį laikoma apskaitos klaida, viršijanti 282,6 tūkst. Eur, apskaičiuota atsižvelgiant į pasirinktą 1 proc. reikšmingumą.

Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų vertinimas

Audito metu taip pat vertinome Savivaldybės 2023 metų finansinių ataskaitų rinkinio (FAR), pateikto mums 2024 m. balandžio 17 d. raštu Nr. R2-1000, teisingumą ir informacijos atskleidimą. Nagrinėjome 24 VSS (sąrašas pateiktas 4 priede), iš jų: 20 biudžetinių įstaigų, 3 viešųjų įstaigų, priskiriamų prie VSS, ir 1 Savivaldybės išdo duomenis VSAKIS, kurie buvo pateikti konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkiniui sudaryti. Taip pat į Savivaldybės FAR yra įtrauktas finansinis turtas, kurį sudaro Savivaldybei priklausantis nuosavas kontroliuojamų ir asocijuotųjų subjektų, t. y. uždarytųjų akcinių bendrovių: Skuodo autobusai, Skuodo šiluma, Skuodo vandenys, Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras, ir viešųjų įstaigų: Skuodo stomatologijos paslaugos, Skuodo informacijos centras, kapitalas bei kontroliuojamų įstaigų, t. y. uždarytųjų akcinių bendrovių: Skuodo vandenys, Skuodo šiluma, Skuodo autobusai, Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras ir viešosios įstaigos Skuodo informacijos centro, ilgalaikio turto dotacijos.

Savivaldybės FAR sudarančios ataskaitos parengtos pagal 2023 m. gruodžio 31 d. duomenis. Audituotos ataskaitos, pagrindiniai duomenys ir audito rezultatai pateikti 2 lentelėje.

2 lentelė. Audituotų ataskaitų sąrašas, pagrindiniai duomenys ir audito rezultatai (2023-12-31)

Eil. Nr.	Auditauta ataskaita/sritis	FAR duomenys (tūkst. Eur)	Audito rezultatai*	Ataskaitos punktas
1.	Finansinės būklės ataskaita	Turto/ Finansavimo sumų, įsipareigojimų, grynojo turto ir mažumos dalis – 76380,13	RP	1.2.1.
2.	Veiklos rezultatų ataskaita	Grynasis perviršis – 1356,17	RP	1.2.1.
3.	Grynojo turto pokyčių ataskaita	Grynasis turtas – 27727,08	X	-
4.	Pinigų srautų ataskaita	Pinigai ir pinigų ekvivalentai ataskaitinio laikotarpio pabaigoje – 3105,14	X	-
5.	2023 metų finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas	-	X	-

*Pastabos: **X** – ataskaitos duomenys teisingi/atitinka teisės aktų reikalavimus arba nustatyti nereikšmingi pastebėjimai; **RP** – reikšmingi pastebėjimai dėl duomenų teisingumo/informacijos atskleidimo.

Šaltinis: Savivaldybės 2023 metų finansinių ataskaitų rinkinys.

Vertinant finansinių ataskaitų atitiktį teisės aktų reikalavimams ir jų duomenų patikimumą, buvo atliktos audito procedūros VSS svarbiausiose audito srityse, atrinkus audito pavyzdžius, kurie geriausiai reprezentavo visumą.

Reikšmingu dalyku vertinant finansinių ataskaitų rinkinį laikoma apskaitos klaida, viršijanti 763,8 tūkst. Eur, apskaičiuota atsižvelgiant į pasirinktą 1 proc. reikšmingumą.

Taip pat buvo vertinamas kokybinis kiekvienos klaidos reikšmingumas. Kokybinį reikšmingumą naudojome nustatytų iškraipymų vertinimui tais atvejais, kai iškraipymų suma, nors yra mažesnė už kiekybinį reikšmingumą, gali daryti įtaką aplinkai.

Audito metu buvo vertinama apskaitos sistema, vidaus kontrolė, atlikta rizikos veiksmų analizė ir atliktos kitos audito procedūros. Atliekant auditą įrodymai buvo renkami naudojant patikrinimo, skaičiavimo, paklausimo, analitines procedūras ir kitas audito procedūras.

Audito metu surinkome pakankamai įrodymų nepriklausomai audito nuomonei pareikšti.

Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupės 2023 metų veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimas

Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimą atlikome vadovaudamiesi 2720-ojo TAAIS „Auditoriaus atsakomybė, susijusi su kita informacija“ reikalavimais ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 16 str. 4 d. reikalavimais. Atlikdami metinių ataskaitų rinkinio auditą perskaitėme informaciją, pateiktą šioje ataskaitoje ir įvertinome, ar joje pateikti finansiniai duomenys nėra reikšmingai nesuderinti su Savivaldybės metininėmis finansinėmis ir biudžeto vykdymo ataskaitomis ar mūsų per auditą įgytomis žiniomis arba kitaip reikšmingai iškraipyti. Jeigu remdamiesi atliktu darbu padarome išvadą, kad finansiniai duomenys yra reikšmingai iškraipyti, audito išvadoje turime nurodyti šį faktą. Mūsų nuomonė apie Savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius neapima informacijos, pateiktos Savivaldybės veiklos ataskaitoje.

*Audito ataskaitos „Skuodo rajono savivaldybės
2023 metų ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto
ir turto naudojimo vertinimas“
3 priedas*

ASIGNAVIMŲ VALDYTOJŲ SĄRAŠAS

Eil. Nr.	Subjekto pavadinimas
1.	Skuodo rajono savivaldybės meras
2.	Skuodo vaikų lopšelis darželis
3.	Skuodo rajono Ylakių vaikų lopšelis darželis
4.	Skuodo rajono Mosėdžio vaikų lopšelis darželis
5.	Skuodo Bartuvos progimnazija
6.	Skuodo Pranciškaus Žadeikio gimnazija
7.	Skuodo rajono Ylakių gimnazija
8.	Skuodo rajono Mosėdžio gimnazija
9.	Skuodo meno mokykla
10.	Skuodo rajono savivaldybės Barstyčių vaikų globos namai
11.	Skuodo rajono savivaldybės pedagoginė psichologinė tarnyba
12.	Skuodo socialinių paslaugų šeimai centras
13.	Skuodo rajono savivaldybės kūno kultūros ir sporto centras
14.	Skuodo rajono savivaldybės R. Granausko viešoji biblioteka
15.	Skuodo muziejus
16.	Skuodo rajono kultūros centras
17.	Skuodo atviras jaunimo centras
18.	Skuodo rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba
19.	Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
20.	Skuodo rajono biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos tvarkymo centras
21.	Skuodo rajono savivaldybės administracija
22.	Aleksandrijos seniūnija
23.	Barstyčių seniūnija
24.	Ylakių seniūnija
25.	Lenkimų seniūnija
26.	Mosėdžio seniūnija
27.	Notėnų seniūnija
28.	Skuodo seniūnija
29.	Skuodo miesto seniūnija
30.	Šačių seniūnija

*Audito ataskaitos „Skuodo rajono savivaldybės
2023 metų ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto
ir turto naudojimo vertinimas“
4 priedas*

VIEŠOJO SEKTORIAUS SUBJEKTŲ GRUPĖS SĄRAŠAS

Eil. Nr.	Subjekto pavadinimas
	Biudžetinės įstaigos
1.	Skuodo rajono savivaldybės administracija
2.	Skuodo vaikų lopšelis darželis
3.	Skuodo rajono Ylakių vaikų lopšelis darželis
4.	Skuodo rajono Mosėdžio vaikų lopšelis darželis
5.	Skuodo rajono kultūros centras
6.	Skuodo Bartuvos progimnazija
7.	Skuodo Pranciškaus Žadeikio gimnazija
8.	Skuodo rajono Ylakių gimnazija
9.	Skuodo rajono Mosėdžio gimnazija
10.	Skuodo meno mokykla
11.	Skuodo rajono savivaldybės Barstyčių vaikų globos namai
12.	Skuodo rajono savivaldybės pedagoginė psichologinė tarnyba
13.	Skuodo socialinių paslaugų šeimai centras
14.	Skuodo rajono savivaldybės kūno kultūros ir sporto centras
15.	Skuodo rajono savivaldybės R. Granausko viešoji biblioteka
16.	Skuodo muziejus
17.	Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
18.	Skuodo atviras jaunimo centras
19.	Skuodo rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba
20.	Skuodo rajono biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos tvarkymo centras
	Viešosios įstaigos
1.	Skuodo pirminės sveikatos priežiūros centras
2.	Mosėdžio pirminės sveikatos priežiūros centras
3.	Ylakių globos namai
	Išteklių fondai
1.	Skuodo rajono savivaldybės išdas



SKUODO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

AUDITO IŠVADA DĖL SKUODO RAJONO SAVIVALDYBĖS 2023 METŲ ATASKAITŲ RINKINIO

2024 m. gegužės d. Nr. KADV3-
Skuodas

Sąlyginė nuomonė dėl Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio

Mes atlikome Skuodo rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybės) 2023 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą. Mūsų nuomone, išskyrus mūsų išvados skyriuje „Pagrindas pareikšti sąlyginę nuomonę dėl metinių finansinių ataskaitų rinkinio“ apibūdintų dalykų poveikį, Savivaldybės 2023 metų finansinių ataskaitų rinkinys parodo tikrą ir teisingą Savivaldybės 2023 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, 2023 metų veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus.

Pagrindas pareikšti sąlyginę nuomonę dėl Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio

Nustatėme Savivaldybės metinės finansinės būklės ataskaitos (ilgalaikio materialiojo turto, finansavimo sumų straipsnių) ir metinės veiklos rezultatų ataskaitos (finansavimo pajamų ir pagrindinės veiklos sąnaudų straipsnių) duomenų iškraipymus, įskaitant sumas, kurių teisingumo negalėjome patvirtinti. Šiuos neatitikimus lėmė reikšmingos klaidos žemesniojo lygio viešojo sektoriaus subjekto finansinių ataskaitų rinkinyje, nes 2023 metais patvirtintame vietinės reikšmės kelių ir gatvių sąraše ir NTR esanti informacija neatitinka apskaitoje esančios informacijos ir dar yra vietinės reikšmės kelių ir gatvių, kurie neįvertinti tikrąja verte (apskaitoje įvertinti simboline 0,29–1 Eur verte) ir jiems skaičiuojamas neteisingas nusidėvėjimas. Dėl nurodytų neatitikimų negalėjome patvirtinti Finansinės būklės ataskaitos eilučių „A.II.3 Infrastruktūros statiniai“ ir „D Finansavimo sumos“ 30 924,11 tūkst. Eur bei Veiklos rezultatų ataskaitos eilučių „A.I Finansavimo pajamos“ ir „B Pagrindinės veiklos sąnaudos“ 641,88 tūkst. Eur sumų teisingumo (audito ataskaitos 1.2.1. poskyris).

Mes manome, kad surinkti audito įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų sąlyginę nuomonę dėl Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio.

Besąlyginė nuomonė dėl Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio

Mes atlikome Savivaldybės 2023 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio auditą. Mūsų nuomone, Savivaldybės 2023 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas ir pateiktas pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus, reglamentuojančius šio rinkinio sudarymą.

Pagrindas pareikšti besąlyginę nuomonę dėl Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio

Mes manome, kad mūsų surinkti audito įrodymai yra pakankami ir tinkami besąlyginei nuomonei dėl Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio pagrįsti.

Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys

Mūsų nuomonės apie Savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius neapima informacijos, pateiktos Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupės 2023 metų veiklos ataskaitoje (toliau – veiklos ataskaita), o nuomonė apie Savivaldybės veiklos ataskaitą neteikiama.

Mes įvertinome Savivaldybės 2023 metų veiklos ataskaitoje pateiktus finansinius duomenis ir įsitikinome, kad jie atitinka Savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis.

Vadovybės atsakomybė už Savivaldybės ataskaitų rinkinį

Savivaldybės meras ir Savivaldybės administracija yra atsakingi už Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio parengimą ir teisingą pateikimą pagal Lietuvos Respublikos vietos savivaldos ir Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymus: už Savivaldybės veiklos ataskaitos parengimą ir teisingą pateikimą pagal Savivaldybės tarybos patvirtintą tvarką, už metinių finansinių ataskaitų rinkinio parengimą ir teisingą pateikimą pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus ir už metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio parengimą ir teisingą pateikimą pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus, reglamentuojančius šio rinkinio sudarymą.

Auditoriaus atsakomybė už auditą

Auditą atlikome pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, kurie apima tarptautinius audito standartus. Esame nepriklausomi nuo audituojamo subjekto pagal Savivaldybės kontrolierių profesinės etikos kodeksą (patvirtintas Savivaldybių kontrolierių asociacijos Visuotinio susirinkimo 2017 m. gruodžio 7 d. protokolu Nr. 2) ir laikėmės kitų šiame kodekse nustatytų etikos reikalavimų.

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, ar Savivaldybės 2023 metų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniai kaip visuma nėra reikšmingai iškraipyti dėl apgaulės ar klaidos, ir parengti auditoriaus išvadą, kurioje pateikiama mūsų nuomonė. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą iškraipymą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti auditu, kuris atliekamas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Iškraipymai, kurių gali atsirasti dėl apgaulės ar klaidos, laikomi reikšmingais, jeigu galima pagrįstai numatyti, kad atskirai ar kartu jie gali turėti didelės įtakos vartotojų ekonominiams sprendimams, priimamiems remiantis finansinėmis ir biudžeto vykdymo ataskaitomis.

Išsamesnis auditoriaus atsakomybės apibūdinimas pateiktas <https://skuodas.lt/wp-content/uploads/2024-Auditoriaus-atsakomybe.pdf>. Šis apibūdinimas yra sudedamoji auditoriaus išvados dalis.

Audito išvadą teikiame kartu su audito ataskaita.

Savivaldybės kontrolierė

Neringa Stasiūtė

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 188687730, Vilniaus g. 13, LT-98112 Skuodas
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Dėl išvados pateikimo
Dokumento registracijos data ir numeris	2024-05-15 Nr. KADV1-31
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Neringa Stasiūtė, Savivaldybės kontrolierius
Sertifikatas išduotas	NERINGA STASIŪTĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2024-05-15 15:37:51 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2024-05-15 15:38:06 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2023-09-13 17:05:09 – 2028-09-11 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, į.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2022-05-19 16:48:06 iki 2025-05-18 16:48:06
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius	2
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 188687730, Vilniaus g. 13, LT-98112 Skuodas
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	Skuodo rajono savivaldybės 2023 metų ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo vertinimas
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	2024-05-15 Nr. KADV3-5
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 188687730, Vilniaus g. 13, LT-98112 Skuodas
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	Audito išvada dėl Skuodo rajono savivaldybės 2023 metų ataskaitų rinkinio
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	2024-05-15 Nr. KADV3-6
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	DBSIS, versija 3.5.76.2
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2024-05-15 15:41:50)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2024-05-15 15:41:51 DBSIS